

INFORME SOBRE LES CONSULTES I AL·LEGACIONS EFECTUADES EN LA INFORMACIÓ PÚBLICA DE L'APROVACIÓ DEL DOCUMENT DE DESENROTLLAMENT DE LES MESURES ARTICULADES EN EL PROGRAMA DE PREVENCIÓ DEL PLA INTEGRAL DE RESIDUS DE LA COMUNITAT VALENCIANA

I. ANTECEDENTS

PRIMER.– El Pla Integral de Residus de la Comunitat Valenciana (d'ara en avant PIRCV), que s'aprova per mitjà de Decret 81/2013, de 21 de juny, del Consell, constituïx una revisió i actualització de l'anterior Pla Integral de Residus de 1997. En la seua elaboració es van incloure consideracions de la Directiva 2008/98/CE, del Parlament Europeu i del Consell, de 19 de novembre, sobre els residus, que inclou com a instruments de planificació els plans i programes de gestió de residus.

SEGON.– La citada directiva va ser objecte de transposició a l'ordenament jurídic intern per la Llei 22/2011, de 28 de juliol, de residus i sòls contaminats, la qual, seguint l'esperit marcat per esta, va identificar la prevenció com la primera opció, reconeixent el potencial de les pràctiques de prevenció per a reduir les emissions de gasos d'efecte d'hivernacle i l'impacte que suposa l'impuls d'estes mesures. A més la Llei 22/2011, regula en l'article 14 el contingut dels plans autonòmics" de gestió de residus i en l'article 15 la necessitat d'elaborar programes de prevenció de residus en el termini previst.

TERCER.– D'acord amb l'anterior, el PIRCV ha incorporat en el seu contingut, a més d'aquells documents exigits per l'article 26 de la Llei 10/2000, de 12 de desembre, de Residus de la Comunitat Valenciana, altres documents, entre ells l'annex 5 que conté el "Programa de Prevenció". Este programa preveu diverses mesures que se sustenten en el diagnòstic realitzat de la situació existent sobre la producció i gestió dels residus, oferint respostes a les necessitats o carències identificades basant-se en un enfocament del cicle de vida dels productes i materials.

QUART.– No obstant això, per a l'aplicació adequada d'este programa, resulta pertinent el desenrotllament de les mesures previstes en este, així com l'establiment de les especificacions que concreten, en la mesura que es puga, l'àmbit i abast de tals mesures, a adoptar en el marc de la prevenció en matèria de residus, dotant el programa aprovat amb els instruments referencials que faciliten als usuaris la seua aplicació eficient. Amb esta finalitat, s'elabora el "**Document de desenrotllament de les mesures articulades en el programa de prevenció del Pla Integral de**

Residus de la Comunitat Valenciana”.

II. TRAMITACIÓ I MARC NORMATIU

En la tramitació del projecte s'han elaborat els informes i les memòries exigits per l'article 43 de la Llei 5/1983, de 30 de desembre, del Consell, i la resta de normativa d'aplicació. En concret, iniciat el procediment per la Resolució de 25 de març de 2014, de la consellera d'Infraestructures, Territori i Medi Ambient, la Direcció General de Qualitat Ambiental, òrgan encarregat de la tramitació del projecte, elabora els informes següents:

- Informe de necessitat i oportunitat (art. 43.1 a. de la Llei 5/83).
 - Memòria econòmica (art. 43.1.a. Llei 5/83).
 - Informe d'impacte de gènere (art. 19 Llei Orgànica 3/2007, de 22 de març, per a la igualtat efectiva de dones i homes i la Llei 50/1997, de 27 de novembre, del Govern).
 - Informe de coordinació informàtica (Instrucció de Servei 4/2012 sobre coordinació informàtica dels projectes normatius i actes administratius en l'àmbit de la Conselleria d'Hisenda i Administració Pública).
- Igualment, d'acord amb l'article 43 de la Llei 5/1983, es demana informe de Presidència i conselleries en l'àmbit de les seues competències.

De conformitat amb el que estableixen els articles 16 a 18 de la Llei 27/2006, de 18 de juliol, per la qual es regulen els drets d'accés a la informació, de participació pública i d'accés a la justícia en matèria de medi ambient, així com en els articles 12 i 18 de la Llei 11/2008, de 3 de juliol, de la Generalitat, de Participació Ciutadana de la Comunitat Valenciana, en relació amb l'article 52 del Decret 24/2009, de 13 de febrer, del Consell, sobre la forma, l'estructura i el procediment d'elaboració dels projectes normatius de la Generalitat, i en els articles 20 a 23 del Decret 97/2010, d'11 de juliol, del Consell, pel qual es regula l'exercici del dret d'accés a la informació ambiental i de participació pública en matèria de medi ambient de la Comunitat Valenciana, el projecte d'orde ha sigut sotmés a **audiència** d'organitzacions i entitats encarregades de la defensa d'interessos col·lectius o socials a què poguera afectar el contingut del projecte, i es va atorgar el termini de quinze dies hàbils, comptadors a partir de l'endemà de la data de notificació de l'ofici remés adjuntant el document, per a la presentació d'al·legacions i suggeriments al projecte d'Orde.

Així mateix, de conformitat amb els preceptes anteriorment citats, el projecte d'Orde es va sotmetre a **informació pública**, per un termini de 15 dies, per mitjà del corresponent anunci en el *Diari Oficial de la Comunitat Valenciana* (d'ara en avant *DOCV*), concretament en el núm.

7275, de 16 de maig de 2014.

Paral·lelament el document ha estat disponible en la pàgina web de la Conselleria d'Infraestructures, Territori i Medi Ambient, en l'enllaç <<http://www.citma.gva.es>>, i s'ha habilitat, així mateix, una bústia per a la remissió de suggeriments al projecte. També ha pogut ser objecte de consulta en la Direcció General de Qualitat Ambiental en la Conselleria d'Infraestructures, Territori i Medi Ambient, situat al carrer Castán Tobeñas, núm. 77, Ciutat Administrativa 9 d'Octubre, Torre 1, de València.

III. AVALUACIÓ DEL RESULTAT DE LES CONSULTES, INFORMES I AL·LEGACIONS PRESENTADES

III. 1. SOL·LICITUD D'INFORMES A L'ADMINISTRACIÓ DEL CONSELL AL PROJECTE D'ORDE PEL QUAL S'APROVA EL DOCUMENT DE DESPLEGAMENT DE LES MESURES ARTICULADES EN EL PROGRAMA DE PREVENCIÓ DEL PIRCV

Iniciat el procediment d'elaboració del projecte es va sol·licitar informe els següents Òrgans de l'Administració del Consell:

- Conselleria de Presidència i Agricultura, Pesca, Alimentació i Aigua
- Conselleria d'Economia, Indústria, Turisme i Ocupació
- Conselleria d'Hisenda i Administració Pública
- Conselleria d'Educació, Cultura i Esport
- Conselleria de Sanitat
- Conselleria de Benestar Social
- Conselleria de Governació i Justícia
- DG d'Obres Públiques, Projectes Urbans i Habitatge
- DG de Transports i Logística
- DG de Medi Natural
- DG d'Avaluació Ambiental i Territorial

Es reben informes per part dels següents òrgans en relació a consideracions a tindre en compte:

- La Conselleria de Presidència i Agricultura, Pesca, Alimentació i Aigua assenyalava una correcció gramatical en relació amb l'adverbi "més".
- La Conselleria d'Hisenda i Administració Pública recorda la necessitat d'emetre un informe segons la instrucció de servici núm. 4/2012, sobre la coordinació informàtica dels projectes normatius i actes administratius.

- Les conselleries:
 - d'Economia, Indústria, Turisme i Ocupació;
 - d'Educació, Cultura i Esport
 - Sanitat
 - Benestar Social
- Governació i Justícia referixen que el text no afecta les seues competències i no efectuen cap al·legació a este.

- La Direcció General d'Obres Públiques, Projectes Urbans i Habitatge remitent informe manifestant la seua conformitat, i efectuant consideracions en relació a les mesures següents:

- Mesura 4.2: "Promoure la inclusió en els plecs dels contractes d'obra que celebre l'Administració de la Generalitat, de mesures de prevenció per part del contractista, així com criteris mediambientals de caràcter objectiu de prevenció i reutilització per a valoració de l'adjudicació".

S'indica que no hi ha cap objecció, sempre que les característiques del contracte així ho permeten.

- En relació amb les mesures 4.3, 4.4 i 4.5, relatives a residus de construcció i demolició, ja han sigut implementades en els projectes a través dels estudis d'impacte ambiental, com indica el document. Així mateix, com també recorda el document, la utilització dels residus de construcció i demolició en les obres de carreteres està limitada pel compliment de les característiques establides en el plec de prescripcions tècniques generals per a obres de carreteres i ponts (PG-3) i el plec de prescripcions tècniques generals per a obres de conservació de carreteres (PG-4)

- Quant a la mesura 7.3: "Foment d'estudis sobre possibles aplicacions dels materials obtinguts en els processos de tractament de Pneumàtics Fora d'Ús (NFU)", consideren que proposa l'ús de la pols de cautxú procedent del reciclatge de NFU com a material constituent de les mescles bituminoses, per la qual cosa coincideixen amb el document respecte a la implementació d'esta mesura, sempre que siga tècnicament i econòmicament viable.

Vistes les consideracions efectuades, es considera convenient afegir a la mesura 4.2 "atenent a les característiques del contracte".

- La Direcció General d'Avaluació Ambiental i Territorial referix que el projecte normatiu no afecta el tràmit d'avaluació de l'impacte ambiental dels projectes; no obstant això s'oferix a col·laborar en l'aplicació de les mesures proposades, en particular a la divulgació de les mesures de

prevenció de generació de residus a través de l'establiment d'estes en la declaració d'impacte ambiental o informe ambiental que, si és el cas, s'emeta.

- La Direcció General de Transport i Logística indica que no té cap observació o al·legació a fer al projecte normatiu.

III. 2. CONSIDERACIONS EN EL PROCÉS DE PARTICIPACIÓ PÚBLICA

En el procediment de tramitació del projecte d'orde i dins del procés de participació pública, el projecte se sotmet a tràmit d'informació pública i a audiència dels següents organismes a què s'efectue notificació individualitzada:

- MIN. AGRICULTURA, ALIMENTACIÓ I MEDI AMBIENT
- FEDERACIÓ VALENCIANA DE MUNICIPIS I PROVÍNCIES
- CONSORCI C1
- CONSORCI C2
- CONSORCI C3/V1
- EMTRE
- CONSORCI V3 (C VALÈNCIA INT)
- CONSORCI V4 (C RIBERA I VALLDIGNA)
- CONSORCI V5 (COR)
- CONSORCI A1
- CONSORCI A2
- CONSORCI A3
- AJUNTAMENT D'ALACANT
- CONSORCI A5 (C BAIX VINALOPÓ)
- CONSORCI A6
- CONSELL CAMBRES OFICIALS
- CEV-CEPIMEV
- CIERVAL
- CC.OO.
- UGT
- AMES DE CASA TYRIUS
- AVA-ASAJA
- FEDERACIÓ D'ESPORTS DE MUNTANYA I ESCALADA CV
- FEDERACIÓ DE CAÇA DE LA COMUNITAT VALENCIANA
- FINQUES FORESTALS ALACANT
- FINQUES FORESTALS CASTELLÓ
- FINQUES FORESTALS VALÈNCIA

- CEAM
- LA UNIÓ DE LLAURADORS I RAMADERS
- ECOLOGISTES EN ACCIÓ
- ACCIÓ ECOLOGISTA AGRE
- FUNDACIÓ ECOTIC
- ASSOCIACIÓ AMBILAMP
- FUNDACIÓ ECOLUM
- EUROPEAN RECYCLING PLATFORM ERP SAS
- FUNDACIÓ ECOLEC
- RECYCLIA (ECOFIMÀTICA, ECOASIMELEC, TRAGAMÓVIL)
- FUNDACIÓ ECO-RAEE
- ECOEMBES
- ECOVIDRIO
- SIGRE MEDICAMENTO I MEDIO AMBIENTE
- SIGFITO AGROENVASES, SL
- SIGNUS ECOVALOR, SL
- TRATAMIENTO DE NEUMÁTICOS USADOS, SL
- SIGAUS
- SIGPI
- FUNDACIÓ ECOPILAS
- SIGRAUTO

S'han rebut al·legacions de les entitats següents, i han sigut contestades:

• **Associació Provincial d'Ames de Casa i Consumidors TYRIUS**

1. En relació amb l'apartat 5 "Mesures de suport a la prevenció" (mesures indirectes), mesura 1.3: "Aplicació del principi de responsabilitat del productor als generadors de residus urbans, en este cas als ciutadans, a través d'un sistema de taxes equitatiu", TYRIUS indica que d'acord amb la Llei reguladora de les Bases del Règim Local l'import de la taxa no ha d'excedir en el seu conjunt el cost real o previsible d'este, i que cal tindre en compte criteris de capacitat econòmica dels subjectes obligats a satisfer-la, així com definir el fet imposable de la manera més clara, àmplia i detallada possible.

Després d'assenyalar els distints principis a què hauria d'atendre la taxa, TYRIUS conclou que la majoria d'estes taxes es classifiquen com a "taxes d'usuaris" i no impliquen incentius a la reducció de la contaminació, per la qual cosa considera que la taxa prevista suposa ineficàcia ambiental, falta d'equitat social i càlcul difícil del cost real del servei, manifestant la seua disconformitat amb esta mesura, si bé entén que s'ha d'avançar en aspectes com la conscienciació social, ambiental, industrial, que impliquen tots els sectors de la societat, així com a la professionalització

de la gestió de residus, mesures estes que incidixen en la prevenció.

Respecte d'això ha d'assenyalar-se que, si bé com s'indica en la mateixa al·legació, cal seguir en el seu establiment el que disposa el Reial Decret Legislatiu 2/2004, de 5 de març, pel qual s'aprova el text refós de la Llei reguladora de les hisendes locals —d'ara en avant LHHLL, de caràcter bàsic), l'article 24.2 de l'esmentada llei el que estableix és el criteri general per a la determinació de l'import de les taxes per la prestació d'un servici, açò és, no excedir, en el seu conjunt, del cost real o previsible del servici. Per a la seua determinació, si bé remet al que estableix la corresponent ordenança fiscal, determina en el seu apartat 3 que podrà consistir en la quantitat resultant d'aplicar una tarifa, en una quantitat fixa assenyalada a este efecte o la quantitat resultant de l'aplicació conjunta d'ambdós procediments. L'article 8 de la mateixa llei preveu el principi de capacitat econòmica a què s'al·ludix en l'al·legació formulada i estableix respecte d'això quant a la capacitat econòmica de les persones que han de satisfer les taxes, que serà tinguda en compte quan ho permeten les característiques del tribut.

D'altra banda, l'article 20.4 de la LHHLL disposa que les entitats locals podran establir taxes per qualsevol supòsit de prestació de servicis o de realització d'activitats administratives de competència local, i preveu en particular, com a fet imposable: "(s) Recollida de residus sòlids urbans, tractament i eliminació d'estos..."

Cal, doncs, desestimar l'al·legació formulada, a més considerant que la mesura proposada no entra ni pot entrar en la regulació concreta de cap taxa, i es limita a ser, com expressament se cita, una mesura indirecta de suport a la prevenció, partint de l'aplicació d'un dels principis rectors en matèria de residus, concretament de la responsabilitat del productor en aplicació del principi de "qui contamina, paga", que implica que els productors de residus queden involucrats en la prevenció i es promou una gestió d'acord amb la nova legislació en la matèria. És clar que l'aplicació per si mateix d'una taxa de residus no pot ser una mesura que per si sola incidisca en la prevenció, però és igualment evident que de forma indirecta és una mesura que afecta la prevenció, ja que, com la mateixa entitat al·legant indica, implica avançar en aspectes com la conscienciació social i ambiental que implique tots els sectors de la societat, així com a la professionalització de la gestió de residus, mesures estes que incidixen en la prevenció.

2. TYRIUS considera, en relació amb la mesura 1.5 "Foment d'estudis d'investigació per a la busca d'alternatives econòmicament viables que permeten la utilització dels productes obtinguts en la valoració material dels residus urbans", que entre els agents implicats han d'incloure's les associacions de consumidors, tenint en compte que amb esta mesura la conselleria pretén processos de reciclatge i valorització de residus, per

mitjà de la realització de campanyes de sensibilització; per tant les associacions de consumidors haurien de tindre la consideració d'agents implicats, i, com a representants legals dels consumidors, dur a terme, en col·laboració amb l'Administració, campanyes de sensibilització i la resta de mesures que a tal efectes es consideren oportunes.

Quant a la mesura 2.1 "Desenrotllament d'un programa d'informació ambiental sobre la prevenció dels residus d'envasos d'origen domèstic" considera igualment que entre els agents implicats ha d'incloure's a les associacions de consumidors, atenent a la labor d'informació que en matèria de medi ambient i prevenció de residus pot dur a terme, i desenrotlla a este efecte campanyes i accions específiques que fomenten entre els consumidors un consum ambiental responsable.

La mateixa consideració, és a dir, la inclusió de les associacions de consumidors s'efectua per part de TYRIUS en relació amb la mesura 2.6., literalment, és com segueix: "Firma d'acords voluntaris amb les associacions de comerç i consumidors per a fomentar l'ús responsable de bosses comercials i promoure l'ús de bosses reutilitzables".

En relació amb les al·legacions efectuades en les tres mesures mencionades (1.5, 2.1 i 2.6), es considera oportuna estimar-les, i s'incorporen les associacions de consumidors entre els agents implicats en estes .

• Consell de Cambres de la Comunitat Valenciana

El Consell de Cambres partix de l'anàlisi de les funcions de les cambres en el desenrotllament de les mesures, destacant la inclusió de les cambres de comerç en les mesures següents:

- Mesura 1.5 "Foment d'estudis d'investigació per a la busca d'alternatives econòmicament viables que permeten la utilització dels productes obtinguts en la valorització material dels residus urbans".
- Mesura 2.8 "Foment dels estudis i investigació per a la busca de materials d'envàs alternatius que permeten un menor cost ambiental."

No obstant això, considera necessari reforçar el paper de les cambres en les mesures de 2.2, 2.3 i 3.1, ateses les funcions que les cambres efectuen en virtut de la Resolució de 12 de març de 2007, de delegació de l'exercici de determinades competències, entre estes la revisió de plans

de residus d'envasos i plans de minimització de residus.

En definitiva proposa reforçar el paper de les cambres en les esmentades mesures, assignant-los funcions en el desplegament d'estes.

Respecte a la mesura 2.2, cal destacar que es partix del fet que els agents obligats a elaborar plans empresarials de prevenció de residus d'envasos són les empreses envasadores de la Comunitat Valenciana.

D'altra banda, la mesura 2.3, es referix explícitament a la firma d'acords voluntaris amb les associacions empresarials que guarden relació amb els sectors de producció amb implicació en la reducció de la quantitat de residus d'envasos.

Finalment la mesura 3.1, es referix a l'"ordenació" del contingut dels plans de prevenció i reducció de residus, establint un model que incloga el seu contingut mínim per a poder ser avaluable i comparable i poder determinar els percentatges afectius de minimització de residus.

Si bé en el desenrotllament de les mesures previstes en els apartats anteriors el paper de les cambres és positiu i fonamental, es considera que no és procedent la seua inclusió com a "agents implicats", sinó que la seua actuació ha de ser la pròpia de la seua naturalesa jurídica com a òrgans consultius i de col·laboració amb les administracions públiques.

Per això, i sense detriment de la seua labor essencial de conscienciació i suport a les empreses en els plans de prevenció i estudis de minimització, es considera que el paper i les funcions concretes de les cambres en esta matèria està expressament definit en la Resolució de 24 d'abril de 2014, de la Direcció General de Qualitat Ambiental, publicada recentment (DOCV de 23 de juny de 2014), per la qual es refon i actualitza la delegació en el Consell de Cambres Oficials de Comerç, Indústria i Navegació de la Comunitat Valenciana de determinades funcions competència de l'esmentada direcció general.

Concretament en l'article primer s'enumeren les matèries que són objecte de delegació, incloent-hi, en l'apartat a) Estudis de minimització de residus perillosos plans de prevenció i reducció de residus perillosos) i en el b) Plans empresarials de prevenció d'envasos i informes de seguiment dels plans aprovats, amb desplegament de les pautes específiques de col·laboració de les cambres en la presentació i remissió dels plans i estudis, revisió del seu contingut i, si és el cas, aprovació per delegació.

Per tot l'anterior, per la seua no-afectació directa, no es considera adequada la inclusió de les cambres com a "agents implicats" en les mesures 2.2, 2.3 i 3.1, si bé es reconeix i destaca àmpliament el seu paper necessari de col·laboració en l'aplicació d'estes mesures, tal com es deriva del mateix contingut de la resolució de delegació.

• **Consorti per a l'execució de les previsions del Pla Zonal de Residus de la Zona 8 A3 (abans ZONA XIII).**

En relació amb la mesura 4.1. "Elaboració d'un model d'ordenança municipal que regule l'obligació dels productors de constituir una fiança o garantia financera que assegure el compliment correcte de la gestió, així com la bonificació o exempció en el cànon per la separació en origen dels residus generats en l'obra, vinculades a l'atorgament de llicència municipal d'obres", el Consorci al·lega que s'està introduint un condicionant general en la concessió de llicència d'obres per mitjà d'una norma reglamentària, entenent procedent la introducció d'esta vinculació en la mateixa legislació urbanística o territorial de la Comunitat Valenciana.

Esta mesura està emparada pel Reial Decret 105/2008, d'1 de febrer, pel qual es regula la producció i gestió dels residus de construcció i demolició (d'ara en avant RD 105/2008). Este RD, que es dicta a l'empara del que disposa l'article 149.1.23a de la Constitució, que atribueix a l'Estat la competència exclusiva en matèria de legislació bàsica sobre protecció de medi ambient, té caràcter bàsic i destaca que per a les entitats locals, d'acord amb l'article 25 de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de les Bases del Règim Local, implicarà un esforç d'adaptació de les ordenances municipals als objectius d'este.

L'article 4 del RD, relatiu a les obligacions del productor de residus de construcció i demolició, en l'apartat 1.d) estableix: "En el cas d'obres sotmeses a llicència urbanística, constituir, quan pertoque, en els termes que preveu la legislació de les comunitats autònomes, la fiança o garantia financera equivalent que assegure el compliment de requisits establits en esta llicència en relació amb els residus de construcció i demolició de l'obra".

Per tant, la mesura no està, com s'al·lega, introduint un condicionant general en la concessió de llicència d'obres, sinó que això està establert amb caràcter bàsic per la normativa específica reguladora dels residus de construcció i demolició.

La mesura es limita a preveure l'elaboració d'un "model" d'ordenança. Cal recordar respecte d'això que l'article 25 "residus de construcció i demolició" del document d'ordenació normatiu i vinculant que figura en l'annex al Decret 81/2013, d'aprovació del PIRCV, entre les disposicions relatives a residus específics determina que "En l'atorgament de la llicència municipal d'obres s'exigirà al productor de residus de construcció i demolició, definit en el Reial Decret 105/2008, d'1 de febrer, pel qual es regula la producció i gestió dels residus de construcció i demolició, per mitjà de la corresponent ordenança municipal, una fiança o una altra garantia financera equivalent, en una quantia suficient per a garantir el

compliment de les obligacions que li imposa el citat Reial Decret 105/2008, de conformitat amb allò que s'ha establert en l'article 6".

• **Unió General de Treballadors del País Valencià (UGT)**

– Assenyala que el document hauria de ser un instrument més operatiu, en què es dissenye un programa amb objectius quantificables per a cada tipus de residu, amb una programació temporal amb prioritització de les mesures que permeta avaluar el compliment a través dels indicadors proposats, i un apartat de finançament.

Respecte d'això cal assenyalar que el programa descriu, d'acord amb allò que s'ha exigat per la normativa bàsica estatal, les mesures de prevenció aplicables, distingint les més ajustades o adequades amb vista al compliment dels objectius previstos, sense oblidar que el document precisa i desplega les mesures que ja estan establides en l'annex 5 del PIRCV.

– D'altra banda, UGT lamenta que en les mesures exposades no hi haja una major incidència de les relatives a la responsabilitat ampliada del productor (les empreses productores, no els ciutadans):

- Acceptació de residus generats per l'ús del producte, així com la seua gestió i responsabilitat financera d'estes activitats
- Obligació d'oferir informació al públic sobre si és reutilitzable o en quina mesura és reciclable
- Definició d'una política de disseny de productes que reduïska el seu impacte ambiental i que siguen duradors

Es considera respecte d'això que el document preveu el principi de responsabilitat ampliada del productor, en la seua accepció més àmplia entesa precisament com aquella que és exigible als qui posen en el mercat objectes que amb l'ús es convertixen en residus.

Instrumentalment, tal com s'establix en la normativa de residus i en el mateix document que ens ocupa, es tradueix en l'exigència directa als qui posen en el mercat objectes que amb el seu ús es convertixen en residus que assumisquen la responsabilitat de la seua correcta recollida, valoració i gestió al final de la seua vida útil.

El principi de responsabilitat del productor pretén garantir que qualsevol persona física o jurídica que desenrotlle, fabrique, processe, tracte, venga o importe productes de forma professional (el productor del producte) veja ampliada la seua responsabilitat més enllà de les seues responsabilitats més immediates –amb la salut i la seguretat dels treballadors, la seguretat

del consumidor, i els costos de producció— per a incloure també la responsabilitat pels costos del cicle de vida dels seus productes i els envasos associats, i mesures pròpies fins i tot de la fase prèvia a la comercialització, com ara les relatives a l'ecodisseny, entés com la integració sistemàtica dels aspectes mediambientals en el disseny del producte a fi de millorar el comportament mediambiental del producte al llarg de tot el seu cicle de vida, o el desenrotllament de productes aptes per a usos múltiples, duradors tècnicament. S'inclou també l'accés al públic a la informació sobre en quina mesura el producte és reutilitzable i reciclable.

Les mesures previstes en el document es vertebren quant al seu contingut, incloent-hi les condicions marc de la generació de residus, la fase de consum i ús, i de forma específica la fase de disseny, producció i distribució.

• Confederació de Organitzacions Empresarials de la Comunitat Valenciana (CIERVAL)

— En referència a l'article únic del projecte d'orde, considera convenient que en comptes de remetre a un enllaç en la pàgina web per a accedir al document, es publique el text íntegre d'este en el DOCV, per a evitar possibles confusions entre versions, canvis en els dominis d'Internet i altres problemes que dificulten l'accés del públic al document. És procedent estimar la consideració efectuada basant-se en l'argumentació realitzada per CIERVAL.

— Quant al document en si partix de l'observació general relativa al caràcter genèric del programa proposat i les mesures contingudes, i troba a faltar la concreció dels instruments de desenrotllament d'estes, i passa a continuació a efectuar, en particular, observacions a la mesura 2.4. "foment de la posada en marxa de sistemes de depòsit, devolució i retorn -SDDR— d'envasos industrials i comercials".

Considera CIERVAL que caldria fer referència a la definició d'envasos industrials o comercials inclosa en l'apartat 1 de l'article 2 de la Llei 11/1997, de 24 d'abril, d'Envasos i Residus d'Envasos. Quant a envasos comercials, recorda que segons esta llei el responsable de la seua correcta gestió és l'últim posseïdor, en este cas, el comerciant. Per això i per la naturalesa de l'envàs comercial s'ha creat un sistema responsable de gestió, que en la majoria dels casos ha funcionat de forma correcta, per això considera innecessària esta actuació per als envasos comercials.

Respecte als envasos industrials, CIERVAL sosté que la posada en

pràctica d'estes polítiques per part de les empreses ha de ser totalment voluntària. N'hi ha, per a esta entitat, altres formes de gestió dels envasos que, sense ser perjudicials per al medi ambient, resulten competitives en termes econòmics per a les empreses.

En relació amb les consideracions efectuades per CIERVAL cal assenyalar que no es considera procedent reiterar en un document com el que ens ocupa definicions que estan ja contingudes en els textos legals, en este cas, en l'esmentada Llei 11/1997.

D'altra banda, no s'estima incompatible la mesura proposada de foment del SDDR amb la gestió actual que d'alguns envasos comercials està realitzant el sector de la distribució, des dels envasadors fins als comerciants. En definitiva, la mesura proposada de foment del SDDR ha d'entendre's com una mesura complementària, no excloent de les actuals, i sempre voluntària, per la qual cosa es considera que s'ajusta perfectament al que estableix la normativa vigent per a envasos industrials i comercials.

Cal recordar que el caràcter voluntari esdevé igualment de la mateixa norma jurídica reguladora dels envasos i residus d'envasos, la Llei 11/1997 (LERE), la disposició adicional primera de la qual, expressament indica que queden exclosos de l'àmbit d'aplicació del que estableix l'article 6 o, si és el cas, en la secció 2 del capítol IV, els envasos industrials o comercials, llevat que els responsables de la seua posada en el mercat decidisquen sotmetre's a això de forma voluntària.

No obstant això, per a una més claredat interpretativa, es considera oportú procedir a modificar la redacció de la mesura 2.4, en coherència amb l'abans indicat.

• SIGFITO AGROENVASES, SL.

S'efectua una observació en relació amb l'apartat "6. Descripció de les Mesures. Residus Industrials", suggerint que, quan es determinen fluxos de residus a gestionar amb problemàtica específica, es realitze este estudi tenint en compte la problemàtica dels residus per àmbit de generació. Posa com a exemple l'àmbit agrícola, on ara mateix es dona una solució a l'envàs buit però no al producte caducat o al no consumit.

Vist el contingut del citat apartat, i en concret la mesura 3. 4 inclosa en este, es considera que l'observació efectuada no afecta l'actual redacció d'esta, sinó qüestions a tindre en compte a l'hora de realitzar els estudis que permeten determinar els fluxos de residus amb problemàtica específica.

• FEDERACIÓ VALENCIANA DE MUNICIPIS I PROVÍNCIES (FVMP).

Després d'efectuar consideracions de caràcter general quant al contingut del document i a la normativa de referència, cita en particular les mesures següents que guarden relació amb l'àmbit local.

En primer lloc, entre les que puguen afectar les condicions marc de la generació de residus (A), les relatives a "instruments econòmics que fomenten una utilització eficient dels recursos, així com la promoció de la investigació, la difusió i utilització dels resultats d'estudis sobre tecnologies i productes més nets".

Com a mesures proposades destaca:

- La mesura 4.1, que preveu l'elaboració d'un model d'ordenança municipal en relació amb els residus de construcció i demolició i les mesures de foment de la prevenció (4) (mesures directes).
- Apartat 6. Descripció de les mesures. 1. Residus urbans, mesures de foment de la prevenció (mesures directes)- Mesures 1.1, 1.2 i 1.3. Destaquen respecte d'això la inclusió, com a agents implicats, dels consorcis i entitats locals.
- Les mesures 1.5, 2.7, 8.1, 9.1, 9.2, 9.3 i 9.4, relatives, en resum, al foment d'estudis per a busca d'alternatives econòmicament viables que permeten la utilització dels productes en la valoració material dels residus urbans; foment de l'optimització de la dotació de contenidors de recollida selectiva, foment de campanyes de comunicació i sensibilització social, promoció de segregació en origen de la fracció orgànica, control de la recollida interna i externa dels residus i foment del compostatge comunitari i casolà, especialment en municipis de caràcter rural.

Com a conclusió la FVMP constata:

- La conveniència i oportunitat del document.
- Constituïx un text de consulta àgil i efectiva, referent en l'àmbit de la prevenció.
- Caldria tindre en compte la possible incidència econòmica de les mesures previstes en les entitats locals com a agents implicats en les esmentades mesures, així com la possible repercussió en la seua dotació econòmica.
- Cap de les mesures o possibles actuacions previstes podria entrar en col·lisió amb el principi d'autonomia local.

Vistes les consideracions formulades, s'observa que no inclouen propostes de modificació al text del document, i queden incloses les

entitats locals com a agents implicats en aquelles mesures

**• CONFEDERACIÓ SINDICAL DE COMISSIONS OBRERES DEL PAÍS
VALENCIÀ (CC.OO)**

Primera.— En relació amb les condicions marc de la generació de residus, es troba a faltar la inclusió de residus urbans, entenent que caldria estudiar i investigar altres alternatives en la recollida del residu com a instrument econòmic que fomenta un ús més eficient dels recursos de les llars valencians. Entre les iniciatives cita la recollida de residus porta a porta (a manera d'arreglada de residus de manera selectiva des de l'origen), o propostes de realitzar compostatge amb la part orgànica en una comunitat de veïns per a autoabastir de nutrients els sòls dels seus jardins; etc.

Planteja a continuació el següent exemple a manera de proposta:

"Mesura 1.x.— Firma d'acords voluntaris amb associacions de veïns o ajuntaments per a l'aplicació pilot d'altres formes de recollida selectiva (per exemple recollida porta a porta)

Agents implicats:

— Conselleria competent en matèria de medi ambient, consorcis, ajuntaments, gestors de residus i ciutadans en general. Resultats a obtenir:

— Minimitzar la generació de residus urbans en la CV

— Reducció i selecció en origen

— Reducció de l'impacte que genere estos residus en la salut de les persones i el medi ambient

Indicadors associats:

— Relació de la quantitat generada de RSU per una població i quantitat de residus classificats i arreglats a l'aplicar esta altra forma de recollida selectiva

— Anàlisi cost/benefici dels resultats obtinguts."

Cal indicar respecte d'això que la recollida de residus domèstics, fins i tot tractant-se de la recollida selectiva, no pot ser considerada com una mesura de prevenció directa, ja que el que proposa esta mesura és facilitar i millorar la seua gestió posterior, oferint més alternatives que les que corresponen als residus domèstics mesclats, però partint sempre de la base que els residus ja han sigut produïts.

No obstant això, la recollida selectiva sí que pot incloure's dins del grup de mesures indirectes. De fet, amb esta mateixa idea, la mesura 2.7 es referix a la millora de les dotacions de contenidors per a recollida selectiva d'envasos lleugers, paper-cartó i vidre.

Per tant, s'accepta l'al·legació, encara que matisada en la seua

consideració de mesura indirecta, i no directa com es proposa, incloent-la com a nova mesura 1.6, amb la nova redacció que figura en el document modificat.

Segona. En relació amb la fase de disseny, producció i distribució entén CC.OO que la sensibilització ambiental no es resol només amb la firma de convenis amb agents econòmics, sinó que s'ha d'implicar també als agents socials en plans d'ampli abast orientats a la reducció i/o eliminació de residus en origen degudament estructurats, amb uns objectius establits i la corresponent dotació econòmica, no centrant-se en grans inversions de diners en espots publicitaris amb un nivell d'efectivitat baix.

Respecte d'això, cal assenyalar que la firma d'acords voluntaris es preveu com una de les mesures que més directament poden redundar en una disminució de residus des del moment del disseny, producció i distribució del producte, si bé això no implica l'abandó d'altres mesures amb implicació dels distints sectors de la societat, implicació d'altra banda reiterada en les distintes actuacions dutes a terme des de la conselleria a fi d'aconseguir la sensibilització i formació mediambiental necessàries per a l'èxit de la prevenció i reducció de residus en els distints àmbits d'acció de la Direcció General de Qualitat Ambiental, i sense que, d'altra banda, no tinguen res a veure amb inversions quantioses en espots publicitaris, com s'indica en l'al·legació formulada.

Convé matisar, així mateix, que les campanyes no es limiten als mitjans de comunicació massius (espots publicitaris en ràdio, premsa i televisió, com indica l'al·legació), sinó que també hi ha altres actuacions menys conegudes per al públic general, però tan importants o més a nivell de coneixement i sensibilització ambiental, com són per exemple, els tallers realitzats per a centres educatius en les plantes d'envasos de la Generalitat i en les plantes de tractament dels consorcis, així com campanyes i tallers específicament orientats als consumidors, i fins i tot manuals i cursos de formació en línia per al professorat de la Comunitat Valenciana, de tots els quals la Direcció General de Qualitat Ambiental disposa de ressenyes cronològicament ordenades.

Tercera. Quant a la fase de consum i ús (sensibilització i informació dirigits al públic en general; integració de criteris ambientals i de prevenció en els concursos i contractes; suport a estudis i promoció de la reutilització o la reparació de productes rebutjats adequats o dels seus components), CC.OO efectua la proposta següent:

"Mesura x.x.: exigir a les empreses que han de disposar d'un pla de gestió de residus i que es demostre que està posat en marxa, com a requisit indispensable per a presentar-se a un concurs o licitació d'una determinada obra i o/servici de caràcter públic.

Com a consideració de partida indiquen que el document elaborat té les mateixes deficiències que aquell de què partix, l'annex 5 del PIR, Programa de Prevenció:

- No aporta dades de què que partir. Així es impossible marcar objectius concrets o revisar adequadament els resultats obtinguts.
- No partix de la realitat proporcionada per anys d'actuació ni afronta els problemes, debilitats o fortaleeses existents.
- És un seguit de declaracions d'intencions, genèriques i amb poc valor pràctic.
- No té en compte els passos donats en altres àmbits com el PNIR, en relació per exemple als bosses d'un sol ús.

Acció Ecologista-Agró raona i desenvolupa estes conclusions en relació a alguns apartats del document:

1. RESIDUS URBANS

- Primera al·legació, a la Mesura 1.1. (Firma d'acords voluntaris amb agents econòmics per a la realització d'actuacions tendents a reduir la producció dels residus urbans...)

Acció Ecologista-Agró indica altres possibles actuacions a concretar, com olis domèstics, roba i calçat.

Respecte d'això cal indicar que la separació en origen i posterior recollida selectiva de residus domèstics no és una mesura de prevenció directa; com a màxim podria considerar-se una mesura indirecta.

Com a tal mesura, de caràcter indirecte, s'accepta l'al·legació, incloent-se com una nova mesura indirecta 1.6.

- Segona al·legació, a la Mesura 1.2 (Foment de campanyes de comunicació).

S'afirma que no hi ha molta experiència mes enllà de les campanyes d'Ecoembes en TV i premsa allunyades de la ciutadania i amb poc efecte pràctic.

Es discrepa de l'asseveració d'AE-Agró pels mateixos motius que els exposats davant d'al·legacions de CCOO, açò és, que s'han realitzat moltes i diverses campanyes de comunicació i sensibilització ambiental, orientades a sectors específics de la població: alumnes, professors, consumidors, i altres col·lectius.

- Tercera al·legació, a la Mesura 1.3 (Aplicació del principi de responsabilitat del productor als generadors de residus urbans, en este

Agents implicats:

– Conselleries, empreses

Resultats a obtindre:

– Una millor i adequada gestió dels residus produïts

Indicadors:

– Nombre d'empreses que s'acullen a esta iniciativa, etc...”

Cal assenyalar respecte d'això que un document de concreció de mesures de prevenció de residus com este no té habilitació normativa per a imposar este tipus de mesures al sector empresarial de la Comunitat Valenciana. En tot cas, l'exigència sol·licitada en l'al·legació hauria de ser objecte d'inclusió en els textos legals oportuns. És més, el seu encaix propi és en l'àmbit contractual en virtut de la previsió de la Llei de Contractes del Sector Públic d'inclusió de consideracions de medi ambient en els contractes, la qual cosa al seu torn està delimitada pels criteris de pertinència en la seua aplicació extrets de la jurisprudència del Tribunal de Justícia de la Unió Europea (que les condicions exigides es troben vinculades amb l'objecte del contracte, que no atribuïsquen una llibertat incondicional al poder adjudicador per a l'adjudicació del contracte, que es troben degudament publicades i anunciades, i que no vulneren els principis generals del dret comunitari, en especial el de no-discriminació).

Quart. En l'apartat corresponent a indicadors, assenyala que són referents utilitzats per a determinar l'evolució de les mesures a adoptar i per tant d'avaluar l'exercici i els resultats, i hauran, per a ser útil i efectiu complir una sèrie de característiques.

En contra del que s'ha al·legat, es considera que els indicadors previstos en el document responen a la seua finalitat pròpia: permetre avaluar i efectuar el seguiment de les mesures proposades. Considerem que els indicadors que figuren en el document, en la seua redacció actual, complixen adequadament amb tots els requisits que figuren en l'al·legació: rellevants, definits, fàcils de comprendre i usar, comparables, verificables i assequibles.

Quint. No es preveu la classificació de les mesures de prevenció indirectes, així com tampoc s'indica en qual o quals dels eixos seran considerades.

Les mesures de prevenció indirectes, en no contribuir directament a la prevenció, com el seu propi nom indica, no poden ser assignades amb claredat a cap dels tres eixos entorn dels quals s'agrupen les mesures directes: condicions marc de generació de residus; disseny, producció i distribució de productes; consum i ús de productes.

• ACCIÓ ECOLOGISTA-AGRÓ

cas als ciutadans, a través d'un sistema de taxes equitatiu).

Consideren que esta mesura no fa més que reproduir allò que ja està fent-se sense aportar cap objectiu nou. Hi ha consorcis que cobren ja alguns anys la taxa de tractament i eliminació en funció de diferents criteris; caldria determinar quin sistema és més eficaç en funció de l'objectiu perseguit (reduir la quantitat de residus generada i millorar el reciclatge). Estimen que cobrar a tots els domicilis particulars de l'àrea d'un consorci la mateixa taxa, com esta passant, no és la millor manera d'aconseguir l'objectiu perseguit.

En relació amb esta al·legació, cal dir que la decisió sobre l'import i la forma de repercutir les taxes per tractament dels residus domèstics correspon individualment a cada consorci o administració competent per a l'execució del seu pla zonal, sense intervenció de la Generalitat.

No obstant això, l'objectiu d'esta mesura és precisament recomanar als consorcis que adopten sistemes de taxes que sensibilitzen i orienten els ciutadans, en primer lloc, sobre el cost del tractament dels residus que produïxen, i en segon, els incentiven a produir menys residus, i que els que produïsquen estiguen convenientment separats en origen, perquè així el tractament millorarà, es recuperaran més materials, els costos globals seran menors, i per tant, les taxes baixaran.

- Quarta al·legació, a la Mesura 1.4 (Foment de campanyes d'informació dirigides als ciutadans sobre els costos reals de gestió dels residus urbans que ells produïxen).

A l'indicar en el document la necessitat de seguir l'evolució de les quantitats de residus recollits separatament és recullen cinc indicadors, envasos, paper i cartró, vidre, bioresidus i en els ecoparcs, però al detallar-los només en queden quatre i desapareix l'indicador dels bioresidus.

S'accepta l'al·legació plantejada per AE-Agró, després de comprovar que efectivament s'ha omés per error de l'indicador corresponent a "quantitat de bioresidus inclosos separatament per any", i conseqüentment cal modificar la mesura 1.4 en el document definitiu en este sentit.

- La quinta al·legació, a la Mesura 1.5. (Foment d'estudis i investigació per a la busca d'alternatives econòmicament viables que permeten la utilització dels productes obtinguts en la valoració material dels residus urbans. Resultats a obtenir: promoció dels productes resultants de reciclatge i altres processos de valorització dels residus urbans).

Consideren difícil creure que s'abordarà amb serietat esta tasca. Respecte d'això s'ha de destacar que queda fora de l'abast del document de prevenció entrar a debatre sobre els rendiments de les plantes de tractament de residus domèstics, o sobre la denominació del material procedent del procés de compostatge de la matèria orgànica.

La pretensió d'esta mesura de prevenció indirecta 1.5 és simplement explorar altres vies alternatives a les actuals per a la utilització dels materials valorats procedents dels residus domèstics.

2. RESIDUS D'ENVASOS

- La sexta al·legació és formulada conjuntament respecte a 2 mesures relatives a la utilització de bosses d'un sol ús:

- A la Mesura 2.5 (desenrotllament d'un programa de divulgació i informació dirigit als ciutadans per a millorar l'ús responsable de les bosses comercials d'un sol ús....., atés que la presa de decisions sobre l'ús de bosses d'un sol ús recau sobre la ciutadania).

- A la Mesura 2.6 (firma d'acords voluntaris amb les associacions de comerç i consumidors per a fomentar l'ús responsable de bosses comercials i promoure l'ús de bosses reutilitzables).

S'al·lega que és fa menció de la llei estatal de residus i sòls contaminats (Llei 22/2011) però de manera genèrica, sense tindre en compte el que determina esta llei, concretament en la disposició adicional segona.

- 1. "Les administracions públiques adoptaran les mesures necessàries per a promoure els sistemes mes sostenibles de prevenció, reducció i gestió dels residus de bosses comercials d'un sol ús de plàstic no biodegradable i les seues alternatives, incloses les accions corresponents a la condició de l'administració com a consumidor, a través de les compres públiques".

- 3. "S'establix el següent calendari de substitució de bosses comercials d'un sol ús de plàstic no biodegradable, prenent com a referència l'estimació de les posades en el mercat en 2007:

- a) abans de 2013 substitució del 60% de les bosses

- b) abans de 2015 substitució del 70% de les bosses

- c) abans de 2016 substitució del 80% de les bosses

- d) en 2018 substitució de la totalitat d'estes bosses, a excepció de les que s'usen per a contindre peixos, carns o altres aliments peribles, per als quals s'establix una moratòria que serà revisada a la vista de les alternatives disponibles. La posada en el mercat d'estes bosses després de la data mencionada serà sancionada en els termes que preveu l'article 47.1.b). A partir de l'1 de gener de 2015 les bosses que es distribuïsquen inclouran un missatge al·lusiú als efectes que provoquen en el medi ambient."

S'afegint junt amb l'anterior, els objectius de disminució marcats pel Pla Nacional Integral de Residus (PNIR) 2008-2015 i l'exigència de preu per a les bosses d'un sol ús previst en el programa estatal de prevenció de residus.

Quant a l'al·legació que ens ocupa, cal destacar que les mesures 2.5 i 2.6, mesures de prevenció directes en relació a bosses d'un sol ús s'orienten específicament a divulgar i fomentar entre els ciutadans l'ús responsable d'este tipus d'envasos, i es consideren correctament formulades, discrepant de la generalitat i poc valor pràctic al·legats per AE-Agró.

Respecte al fet que en les esmentades mesures no es referisquen específicament els objectius establits en la Llei 22/2011, cal indicar que no es considera procedent reiterar en un document de prevenció com este les obligacions que en matèria de bosses d'un sol ús estableix la normativa bàsica estatal.

- La setèima al·legació, a la Mesura 9.5 (promoció de la recollida selectiva de la fracció orgànica dels residus procedents de les llars particulars. La recollida selectiva dels residus orgànics biodegradables constitueix un dels eixos vertebrals del PIR). És proposen com a agents implicats únicament els ciutadans en general, no les administracions obligades a posar a la seua disposició contenidors específics de matèria orgànica i de la resta. S'accepta l'al·legació d'AE-Agró, en el sentit d'ampliar la llista d'agents implicats en la mesura 9.5 a les entitats locals i als consorcis i altres administracions competents en tractament, incloent-hi estes precisions en la nova redacció d'esta mesura.

Finalment, hi ha que assenyalar que discrepem de l'opinió final d'AE-Agró que qualifica este document de prevenció d'inútil, i que hauria de refer-se. Opinem que es tracta d'un document concret, comprensible, pràctic i pròxim a la realitat, encara que es tracta de mesures de prevenció de molt difícil o impossible previsió i quantificació en el temps.

III. 3. ANÀLISI DE LES AL·LEGACIONS PRESENTADES EN EL TRÀMIT D'INFORMACIÓ PÚBLICA

La informació pública del projecte d'orde va tindre lloc després de la seua publicació en el DOCV el dia 16 de maig de 2014.

S'hi han presentat les següents al·legacions, i s'adjunta a continuació el detall de les seues observacions:

• Associació Valenciana d'Empresaris, Maquinària, Construcció i Obres Públiques (AVEMCOP).

Sobre la mesura 4.1., AVEMCOM considera que al ser voluntària per part dels ajuntaments l'adopció del model d'ordenança que regule la producció i gestió dels residus generats en les obres de construcció i demolició, s'està perdent l'oportunitat d'establir un control correcte i eficaç d'este tipus de residus.

Sol·liciten que es prenga en consideració l'opció que el model d'ordenança, indicat en la mesura 4.1, siga d'obligada adaptació i compliment per part dels ajuntaments de la nostra Comunitat, criteri necessari si es vol que la nostra societat avance pel camí del desenrotllament sostenible, camí que, segons afirma, ha sigut recolzat des de fa anys per la seua associació i per l'estratègia mediambiental del Govern Valencià.

Cal assenyalar respecte d'això que esta mesura està emparada pel Reial Decret 105/2008, d'1 de febrer, pel qual es regula la producció i gestió dels residus de construcció i demolició (d'ara en avant RD 105/2008). Este RD té caràcter bàsic i indica que per a les entitats locals, d'acord amb l'article 25 de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de les Bases del Règim Local, implicarà un esforç d'adaptació de les ordenances municipals als objectius d'este.

L'article 4 del RD, relatiu a les obligacions del productor de residus de construcció i demolició, en l'apartat 1. establix: "d) En el cas d'obres sotmeses a llicència urbanística, caldrà constituir, quan pertoque, en els termes que preveu la legislació de les comunitats autònomes, la fiança o garantia financera equivalent que assegure el compliment de requisits establits en esta llicència en relació amb els residus de construcció i demolició de l'obra".

L'article 25 residus "de construcció i demolició del "document d'ordenació normatiu i vinculant que figura en annex al Decret 81/2013, de 21 de juny, d'aprovació del PIRCV, entre les disposicions relatives a residus específics determina expressament que:

"En l'atorgament de la llicència municipal d'obres s'exigirà al productor de residus de construcció i demolició, definit en el Reial Decret 105/2008, d'1 de febrer, pel qual es regula la producció i gestió dels residus de construcció i demolició, per mitjà de la corresponent ordenança municipal, una fiança o una altra garantia financera equivalent, en una quantia suficient per a garantir el compliment de les obligacions que li imposa el citat Reial Decret 105/2008, de conformitat amb el que s'ha establert en l'article 6".

Per tant, l'obligatorietat d'establiment de fiança o garantia financera equivalent està ja exigida pel Decret 81/2013, i estan obligats els ajuntaments a la seua exigència per mitjà de la corresponent ordenança municipal en l'atorgament de la llicència municipal d'obres, es limiten a preveure i el document que ara ens ocupa l'elaboració d'un "model" d'ordenança que puga servir de referent als ajuntaments a l'hora d'adoptar l'ordenança que obligatòriament establisca la corresponent garantia financera d'acord amb el que estableix l'esmentat decret i en la normativa bàsica estatal.

• LIMPIEZAS URBANAS DEL MEDITERRÁNEO, SL

La mercantil efectua al·legacions manifestant estar inclosa en el capítol 2.6 del Pla Integral de Residus de la Comunitat Valenciana. Fa referència a este pla en la seua aprovació pel Decret 317/1997, de 24 de desembre, modificat pel Decret 32/1999, actualment derogats. Cita textualment "GESTIÓ ACTUAL RSU"- capítol II, pàgina 40, paràgraf 2n - en la província d'Alacant..., indicant que "Caldria afegir els abocadors d'Elda i Torremendo, el primer té sol·licitada la declaració d'impacte ambiental amb anterioritat a la redacció del Pla ..."

A continuació referix que s'han obviat les instal·lacions de la mercantil en el PIR 2010, entenent que es vulneren els drets de la mercantil i sol·licitant que es declare la seua situació d'interessada.

No és procedent estimar l'al·legació plantejada, ja que no guarda relació amb el document objecte d'informació pública.

- Grup Parlamentari Socialista Corts Valencianes (PSPV-PSOE).
- David Cerdán Pastor, diputat provincial i portaveu del Grup Socialista de la Diputació Provincial d'Alacant
- Alcaldia de l'Ajuntament de Quart de Poblet.
- José Manuel Utrón Sánchez, diputat alcalde-president de l'Ajuntament de Los Montesinos.
- Grup Socialista de l'Ajuntament de Cox
- PSPV-PSOE Agrupació Local de Catral.
- Ajuntament de Rafal.
- María José Tortosa Tortosa, portaveu del PSPV - Ajuntament de Vallada.
- PSPV-PSOE Ajuntament d'Albatera
- PLATAFORMA GRANJA-COX NO AL VERTEDERO DE TRÁNSITO
- Raúl Valerio Medina Lorente, regidor i portaveu del Grup Socialista de l'Ajuntament de Bigastro i diputat provincial en la

Diputació d'Alacant

- **Asociación Afectados Vertedero Las Cañadas**
- **Antonio Miguel López Arenas, Agrupació Local del PSOE de Benejúzar**
- **José Joaquín Hernández Saéz, alcalde-president de l'Ajuntament de Dolores (Alacant)**
- **Plataforma Cívica Albaterra No al Vertedero**
- **M.^a Ángeles Roselló Garcés, portaveu del PSPV Ajuntament de Canals**
- **José Antonio Ferrer Sornosa, portaveu del PSPV en l'Ajuntament de Bolbaite.**
- **Ajuntament de Chella (València)**
- **Ajuntament d'Enguera (Valencia)**
- **Ajuntament de Rotglà i Corberà (València) – Moció del PSPV-PSOE**
- **Grup Municipal Socialista d'Anna.**

Les entitats relacionades abans formulen, en síntesi, la mateixa al·legació, en resum:

- 1.- El document és un compendi d'idees que són vàlides però que no aporten cap novetat.
- 2.- El document es basa en dades desconegudes per ells, de les quals no se sap si són les mateixes per a la Comunitat Valenciana que per a altres llocs.
- 3.- El document deixa tota la llibertat de gestió i disseny d'objectius i estratègies a les empreses i productors en general, és quasi una regulació a la carta.
- 4.- El document deixa sense cap novetat el tema de les taxes i la fórmula de càlcul d'esta per a fer-la més igualitària i transparent.
- 5.- El document no fa referència a com es finançaran els objectius, accions de foment, formació, promoció etc., per tant les administracions responsables no estan assumint cap responsabilitat real en el desenrotllament del programa.

Per la qual cosa sol·liciten que es detinga la publicació del document fins que almenys siga acompanyat d'una memòria econòmica que de forma transparent i detallada especifique els pressupostos i les partides econòmiques que s'assignen per a la consecució dels objectius del document, detallant l'import total previst per a cada objectiu i acció i quins imports d'aquell total són de pressupostos de les administracions i empreses públiques, així com que es desenrotllen els objectius tècnics i es doten de criteris mesurables, quantificables i limitats en el temps.

Respecte d'això cal assenyalar que el document, com este indica, preveu i desplega les mesures que ja estan establides en l'annex V del PIRCV

aprovat pel Decret 81/2013, de 21 de juny. Estes mesures constituïxen referents en relació amb la prevenció i la generació de residus, es complixen les determinacions legals establides respecte a tals programes per la vigent Llei 22/2011, de 28 de juliol, de Residus i Sòls Contaminats. En este sentit, s'establixen els objectius de prevenció i de reducció de residus generats incorporant les mesures necessàries a este efecte, sustentades en el diagnòstic realitzat en l'elaboració del PIRCV sobre la producció i gestió dels residus, identificant quan corresponga les carències o necessitats basant-se en un enfocament de cicle de vida dels productes i materials.

En definitiva, el document desplega el mencionat annex del PIRCV, establint, de conformitat amb allò que s'ha exigit per l'article 15 de la Llei 22/2011, els objectius de prevenció i de reducció de la quantitat de residus generats i de substàncies perilloses o contaminants, descrivint les mesures de prevenció existents i avaluant la utilitat dels exemples de mesures que s'indiquen en l'annex IV de la mateixa Llei 22/2011, alhora que s'incorporen altres mesures que s'han considerat adequades amb vista a aconseguir la reducció del pes dels residus legalment exigida.

La normativa vigent no estableix l'exigència d'una memòria econòmica que especifique els pressupostos i les partides econòmiques que s'assignen per a la consecució dels objectius del document, tal com exigix l'al·legació plantejada, obviant a este efecte que la prevenció i reducció de residus no requereix necessàriament dotacions econòmiques a càrrec dels pressupostos públics, que es poden aconseguir-se també a través de mesures com els acords voluntaris o actuacions de formació i sensibilització incardinades en les funcions pròpies de les corresponents administracions públiques implicades.

Pertoca, per tant, desestimar l'al·legació plantejada, per no concórrer arguments tècnics ni jurídics que l'avalen, independentment de la valoració que els al·legants formulen del document en qüestió per raons merament d'oportunitat o conveniència.

• PLATAFORMA GRANJA-COX NO AL VERTEDERO DE TRÁNSITO

A més del contingut comú indicat a propòsit de l'al·legació objecte d'anàlisi (PSPV-PSOE i d'altres), a la contestació del qual ens remetem, s'al·lega que:

- El programa de prevenció no té dades actualitzades. La majoria de les dades de la situació de la gestió dels residus en la CV són en el millor dels casos els existents en 2007.
- S'ignoren els objectius del Pla Nacional Integrat de Residus 2008-2015, omet els efectes de les plantes de valorització energètica sobre la situació

futura de l'atmosfera i evita referir-se a la incidència sobre la Xarxa Natura 2000. Segons l'opinió de la Plataforma, la Generalitat oblida que el PIRCV té naturalesa reglamentària, per consegüent sotmés a la jerarquia normativa.

En relació amb estes consideracions cal assenyalar que es referixen al Pla Integral de Residus de la Comunitat Valenciana, que no és objecte d'al·legació ni anàlisi en este procediment.

València, 17 de setembre de 2014



Vicente Tejedo Tormo
Director general de Qualitat Ambiental